



EU-kommissionens förslag om ändring av direktiv 92/106/EEG om intermodal transport

Tullverket har granskat förslaget mot bakgrund av myndighetens uppdrag och hur det kan komma att påverka myndighetens verksamhet. I förordning (2016:1332) med instruktion för Tullverket framgår bl.a. att myndigheten ska övervaka och kontrollera trafiken till och från Sverige så att bestämmelser om in- och utförsel av varor följs. Tullverket har EU:s gemensamma tullagstiftning, tullkodex, att förhålla sig till när myndigheten utför sitt uppdrag. Tullkodex uppställer krav på tullformaliteter bl.a. gällande anmälan av varors ankomst och tullövervakning.

Tullverket bedömer sammanfattningsvis att förslaget i sig endast i begränsad omfattning kommer påverka myndighetens verksamhet gällande möjligheten till kontroll och övervakning av varor. Förslaget sett ur ett större sammanhang bl.a. i ljuset av framtida större infrastrukturförändringar nära Sveriges södra gräns och kommande EU-lagstiftning gällande marknadskontroll medför dock att Tullverket vill framföra följande synpunkter.

Tullverkets ställningstagande

Tullverket konstaterar inledningsvis att syftet med förslaget är att underlätta en ökning av andelen järnvägstransporter, närsjöfart och inre vattenvägar i den totala godstransporten, för att bidra till att minska både de negativa externa effekterna och energiförbrukningen inom transportsektorn.

Större förändringar i infrastrukturen i närområdet av Sveriges södra gräns ex. byggandet av Fehmarn Bält-förbindelsen som planeras vara klar 2029 tillsammans med det föreslagna direktivet som av miljöskäl premierar ett visst transportsätt medför en förväntad ökning av intermodala transporter där framför allt järnväg används i en högre grad jämfört med idag. Detta kan leda till förändrade handelsmönster som i sin tur kräver en snabb omställningsförmåga av Tullverkets resurser.

Förslagets harmonisering med tullagstiftningen

Det är tydligt att förslaget tar sikte på transportslaget medan tullrätten sätter varan och tullunionen i främsta fokus. Tullrätten utgår i huvudsak från indelningen *unionsvaror*, dvs. varor som framställts inom EU och är i fri omsättning inom unionen, samt *icke-unionsvaror*. Att unionsvaror är i fri omsättning betyder att de får befordras utan tullformaliteter inom EU. Icke-unionsvaror omfattas dock av vissa tullformaliteter exempelvis tullövervakning när de vistas/förvaras inom EU. Förslaget har inte avgränsats till att endast omfatta unionsvaror

utan skulle också till viss del även kunna omfatta transport av icke-unionsvaror. Tullverket vill därför lyfta fram att om det sker en markant ökning av transporter av icke-unionsvaror som transporteras på järnväg- eller via sjöfart behöver förfarandet harmoniseras med de krav som finns i tullkodex gällande varorna.

Det är viktigt att tullagstiftningen beaktas i förslaget. Ett annat exempel på detta är anvisning av platser. Tullverket vill därför betona att det vid en framtida implementering av förslaget finns skäl att samordna de praktiska lösningarna med Tullverket eftersom både tullagstiftningen och förslaget ger medlemsstaterna möjlighet att peka ut platser på tredjelandsgräns för aktiviteter som rör transportmedel.

Möjlighet till kontroll och selektering

Under åren 2022–2023 har flera EU rättsakter som syftar till att värna miljön, folkhälsan och mänskliga rättigheter beslutats eller är i slutskedet av förhandlingsarbetet inom EU. Gemensamt för rättsakterna är att det bl.a. införs krav på att giltiga licenser och andra dokument uppvisas för tullmyndigheterna vid import och export. Det tydliggörs också att tullmyndigheterna ska kontrollera efterlevnaden av regelverken genom riskbaserade kontroller. Det kan förväntas att Tullverket kommer behöva utföra fler dokumentkontroller, fysiska varuundersökningar och besluta om fler förverkanden och beslag av varor i framtiden. Det är därför viktigt att säkerställa att det även i framtiden finns platser för kontroll oavsett transportsätt.

En ökning av intermodala transporter i sig och den centrala delen i förslaget att organisatören av en transport ska kunna använda eFTI-plattformar och därmed lämna in information är positivt ur ett selekteringsperspektiv.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaldirektören Charlotte Svensson beslutat. Föredragande har varit verksjuristen Gabrielle Levin. I den slutliga handläggningen har även rättschefen Karin Erlingsson deltagit.

TULLVERKET

Charlotte Svensson

Kopia till:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen

Kontrollavdelningen

Underrättelseavdelningen