

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättandet av en gränsjusteringsmekanism för koldioxid

Sammanfattning

Tullverket välkomnar förslaget till förordning om inrättandet av en gränsjusteringsmekanism för koldioxid (nedan benämnt förslaget). Tullverket har granskat förslaget med tillhörande bilaga mot bakgrund av myndighetens uppdrag och hur förslaget kan komma att påverka myndighetens verksamhet. Tullverket har, efter granskningen, ett antal förslag till förändringar och förtydligande i texten. Tullverket bedömer även att förslaget behöver anpassas till Europaparlamentets och rådets förordning nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex (tullkodex), detta för att tullmyndigheterna ska kunna säkerställa den kontroll som föreslås i förslaget.

I förslaget förekommer ett flertal begrepp som även regleras i tullkodex men definitionerna stämmer, i vissa fall, inte överens. Tullverket gör därför bedömningen att definitionerna bör förtydligas. Generellt behöver texten kring vilken aktör som ska inneha tillståndet förtydligas. De skyldigheter som åläggs tullmyndigheterna behöver även dessa förtydligas för att säkerställa att dessa bestämmelser stämmer överens med de skyldigheter som fastställs i tullkodexen.

Tullverkets ställningstagande

Tullverket anser att det är otydligt i förslaget hur tullmyndigheternas kontroll ska ske och hur deklarationerna ska granskas. Lagstiftaren bör förtydliga i den inledande texten till förslaget om detta ska regleras i kompletterande bestämmelser. Tullverket ser även att beroende på hur kontrollerna praktiskt ska ske kan det finnas behov av ändringar i bilaga B till kompletteringsförordningen¹ och genomförandeförordningen². Tullverket har även som förslag att det bör utredas om det skulle vara möjligt att använda sig av Certex även för dessa certifikat och tillstånd, detta då Certex redan är implementerat och det skulle minska kostnader och administration för både kommissionen och medlemsstaterna.

¹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex

² KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2015/2447 av den 24 november 2015 om närmare regler för genomförande av vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 om fastställande av en tullkodex för unionen

Preambel punkt 38

I första meningen av denna punkt beskrivs att kraven i förslaget inte behöver vara uppfyllda vid själva importtillfället utan det går bra att uppfylla dessa krav vid ett senare tillfälle. I nästa mening uppges att en ekonomisk aktör inte får importera varor som omfattas av förslaget om denne inte innehar tillstånd för sådan import. Denna punkt är otydlig kring vad som gäller vid import av denna typ av varor och vid vilket tillfälle tillstånd ska finnas.

Tullverket bedömer därför att denna punkt behöver förtydligas i det fortsatta lagstiftningsarbetet så det inte uppstår några missförstånd angående när kraven i förslaget ska vara uppfyllda

Preambel punkt 39

Enligt denna punkt ska gränsjusteringsmekanismen vara baserad på ett deklarationssystem där "where an authorised declarant, who may represent more than one importer" lämnar en årlig deklaration till behörig myndighet. Denna skrivning blir otydlig då det i artikel 4 i förslaget regleras att import av varor som omfattas av gränsjusteringsmekanismen endast får importeras av en deklarant som har tillstånd att importera varor som omfattas av förslaget.

Tullverkets tolkning av artikel 4 i förslaget är att det ska vara samma juridiska person som importerar varorna som är deklarant. Ombud kan användas men då endast ett direkt ombud enligt artikel 18 punkt 1 i tullkodex. Därför behöver texten i preambel punkt 39 förtydligas så det framgår vad lagstiftaren syftar med denna skrivning.

Begrepp

I förslaget finns ett antal begrepp som antingen är samma som i tullkodex eller snarlika. Vissa av begreppen har andra definitioner i förslaget än i tullkodex och det blir i vissa fall missvisande eller otydligt.

Artikel 3 punkt 4 i förslaget

"'importation' means the release for free circulation provided for in Article 201 of Regulation (EU) No 952/2013;"

Tullverket bedömer att denna definition inte har någon funktion då det bara är en omskrivning av tullproceduren övergång till fri omsättning. Det är inte heller lämpligt att använda sig av begreppet import för att beskriva övergång till fri omsättning då begreppet importör används i bilaga B till kompletteringsförordningen för flera tullförfaranden och inte endast övergång till fri omsättning.

Tullverket anser att det är bättre om lagstiftaren i förslaget använder sig av det etablerade begreppet övergång till fri omsättning för att undvika missförstånd.

Artikel 3 punkt 13 i förslaget

“‘declarant’ means a person lodging a customs declaration for release for free circulation in its own name or the person in whose name such a declaration is lodged in accordance with Regulation (EU) No 952/2013;”

Definitionen är i sig inte felaktig då den stämmer väl överens med hur deklaratant bör definieras i förslaget. Däremot anser Tullverket att hänvisningen till tullkodex ska tas bort då definitionen i artikel 5 punkt 15 i tullkodex inte överensstämmer med definitionen i förslaget.

Förslag på ny definition i förslaget

Tullverket föreslår att en ny definition förs in i förslaget, denna är ”Tillståndshavare” (Holder of authorisation). Förslag på skrivning är;

‘holder of authorisation’ means a declarant that is authorised by the competent authority in accordance with Article 17 of this Regulation.

Anledningen till detta förslag är att i artikel 4 i förslaget myntas ett begrepp ”authorised declarant”. Det blir ottydligt i vissa fall om det är en deklaratant som menas eller en deklaratant med tillstånd, därför skulle det underlätta med ett separat begrepp för de deklaratanter som har tillstånd enligt förslaget. Begreppet tillståndshavare används redan i tullkodex och är alltså ett vedertaget begrepp. Begreppet ”authorised declarant” kan sedan ersättas med ”holder of authorisation” i förslaget.

Artikel 25 i förslaget

I artikel 25 punkt 3 i förslaget anges att tullmyndigheterna **ska** genomföra kontroller enligt artikel 46 i tullkodex. Det framgår av artikel 46 punkt 1 i tullkodex att tullmyndigheten **får** göra kontroller, det är alltså inte på så sätt att Tullverket måste göra kontroller enligt denna artikel. Kontroller ska enligt artikel 46 i Tullkodex ske antingen riskbaserat eller genom slumpkontroll. Det kan vara en del av en riskvärdering att varorna omfattas av gränsjusteringsmekanismen, men det är inte en självklarhet att en deklaratant ska kontrolleras manuellt bara för att varorna omfattas av gränsjusteringsmekanismen.

Tullverket anser att det i artikel 25 punkt 3 i förslaget ska framgå att tullmyndigheterna får genomföra kontroller enligt artikel 46 i tullkodex.

Artikel 33 punkt 1 och 2 i förslaget

Kapitel X i förslaget reglerar övergångsbestämmelser och hur rapportering av gränsjusteringsmekanismen ska ske.

Enligt artikel 33 punkt 1 i förslaget ska en deklaratant som importerar varor rapportera enligt artikel 35 i förslaget. Det framgår inte om deklaratanten under övergångsperioden behöver vara en så kallad ”authorised declarant” samt om kraven i artikel 25 i förslaget måste vara uppfyllda under övergångsperioden.

Tullverket anser att det i artikel 33 punkt 1 ska förtydligas om den deklaratant som avses är en så kallad "authorised declarant". I annat fall måste det i förslaget förtydligas vilka deklaranter i artikel 33 punkt 1 i förslaget gäller. Om detta inte sker finns det ingen möjlighet för Tullverket att kontrollera att de deklaranter som ska rapportera enligt artikel 35 i förslaget uppfyller kraven.

Enligt artikel 33 punkt 2 i förslaget ska tullmyndigheten senast vid tillfället för frigörande till övergång till fri omsättning informera deklaratanten om de skyldigheter som fastställs i artikel 33 punkt 1 i förslaget. Denna skyldighet kan Tullverket inte uppfylla så länge det inte framgår vilka deklaranter som ska kontaktas. Det blir även problematiskt för Tullverket att ha en kommunikation med deklaranter i detta skede om det inte gäller en deklARATION som stoppas för kontroll i Tullverkets elektroniska systemstöd (Tess). Denna kontroll bör baseras på berörda nummer i tulltaxan³, där det måste framgå vilka krav som finns för övergång till fri omsättning. Då det inte framgår om tullmyndigheten ska stoppa alla deklARATIONER som omfattas av de varor som anges i bilagan till detta förslag är det svårt att bedöma hur denna kontroll ska genomföras under övergångsperioden.

Observera att det inte finns någon möjlighet att stoppa en deklARATION som uppfyller de formella kraven för övergång till fri omsättning. Detta framgår av artikel 194 i tullkodex, där det föreskrivs att är villkoren för hänförande till ett tullförfarande fullgjorda ska tullmyndigheten så snart uppgifterna är kontrollerade frigöra varorna till angivet tullförfarande. Det är även möjligt att kontrollera deklARATIONER i efterhand för att säkerställa att alla krav varit uppfyllda vid tillfället för övergång till fri omsättning. En sådan kontroll bemyndigas i artikel 48 i tullkodex, dock behöver tullmyndigheten ändå veta vilka deklARATIONER som ska kontrolleras i efterhand.

Tullverket bedömer att lagstiftaren måste förtydliga kraven i artikel 33 punkt 1 och 2 i förslaget för att korrekt hantering ska vara möjligt. Det är viktigt att det i det fortsatta lagstiftningsarbetet tas hänsyn till regleringen i tullkodex.

Bilaga till förslaget

Tullverket har inga kommentarer på bilagan till förslaget.

³ Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaltulldirektören Charlotte Svensson beslutat. Föredragande har varit verksjuristen Jenny Jensen. I den slutliga handläggningen har även överdirektören Fredrik Holmberg och rättschefen Karin Erlingsson deltagit.

TULLVERKET

Charlotte Svensson

Kopia till:

Finansdepartementet

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen